

УТВЕРЖДЕН
протоколом Комиссии по проведению
административной реформы в городе Твери
от « 9 » марта 2021 г. № 6

**Сводный доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации
города Твери за 2020 год**

I. Общие положения

Во исполнение распоряжения Администрации города Твери от 15.03.2019 № 95 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», а также с учетом положений Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, подготовлен сводный доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Твери за 2020 год.

Распоряжением Администрации города Твери от 15.03.2019 № 95 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» на отраслевые (функциональные) и территориальные подразделения Администрации города Твери, обладающие функциями и полномочиями юридического лица (далее - структурные подразделения), возложена обязанность по разработке и утверждению положения о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Структурными подразделениями разработаны приказы, утверждающие данные положения:

- приказ департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери от 08.04.2019 № 16-к/у;
- приказ департамента экономического развития администрации города Твери от 25.03.2019 № 16;
- приказ департамента жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и строительства администрации города Твери от 08.04.2019 № 39-ОД;
- приказ управления образования Администрации города Твери от 04.10.2019 № 271;
- приказ департамента финансов администрации города Твери от 08.04.2019 № 44;
- приказ департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери от 27.03.2019 № 28;
- приказ управления по культуре, спорту и делам молодежи администрации города Твери от 08.04.2019 № 165;

- приказ главы администрации Заволжского района в городе Твери от 05.04.2019 № 50;
- приказ главы администрации Центрального района в городе Твери от 08.04.2019 № 33;
- приказ главы администрации Пролетарского района в городе Твери от 28.01.2020 № 71-р;
- приказ главы администрации Московского района в городе Твери от 02.04.2019 № 65.

В соответствии с утвержденными положениями определены сотрудники, ответственные за осуществление функций, связанных с деятельностью антимонопольного комплаенса в Администрации города Твери. Ответственные сотрудники ознакомлены с правовыми актами, регуливающими организацию антимонопольного комплаенса в Администрации города Твери.

Функции уполномоченного подразделения, ответственного за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства города Твери, закреплены за правовым управлением Администрации города Твери, управлением организационно-контрольной работы Администрации города Твери, департаментом экономического развития администрации города Твери.

II. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Твери

Уполномоченными подразделениями осуществлены мероприятия, направленные на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- проанализированы наиболее вероятные нарушения антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Твери, а также возможные причины и условия их возникновения;
- проведены консультации должностных лиц Администрации города Твери по вопросам, связанным с реализацией мероприятий антимонопольного комплаенса;
- проведен анализ нормативных правовых актов Администрации города Твери и проектов нормативных правовых актов Администрации города Твери.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Твери проведен сбор и анализ информации за 2018 – 2020 годы.

В анализируемом периоде в действиях (бездействии) Администрации города Твери выявлено следующее нарушение антимонопольного законодательства:

- в 2020 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее - УФАС по Тверской области) вынесено решение о нарушении Администрацией города Твери требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившемся в признании общества уклонившимся от заключения контракта из-за представленной ненадлежащей банковской гарантии. Администрацией города Твери обжаловано

решение УФАС по Тверской области в судебном порядке, однако решением Арбитражного суда Тверской области от 23.06.2020 № А66-1816/2020 и постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.10.2020 № А66-1816/2020 позиция УФАС по Тверской области признана законной.

Выявленное нарушение антимонопольного законодательства и результаты судебного разбирательства по указанному делу доведены до сведения должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, в том числе лиц, чьи действия способствовали совершению выявленного нарушения.

В структурных подразделениях Администрации города Твери выявлены следующие нарушения (а также риски нарушений) антимонопольного законодательства:

- в 2018 году антимонопольным органом рассматривались 3 жалобы на действия департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери (о нарушении порядка проведения торгов на право заключения договора аренды земельных участков), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства. Решениями антимонопольного органа 2 жалобы признаны обоснованными, вынесены предписания об аннулировании результатов торгов, которые были исполнены;

- в 2018 году выявлено нарушение в действиях Администрации города Твери в лице департамента экономического развития администрации города Твери, выразившееся в создании дискриминационных условий доступа на товарный рынок услуг по розничной торговле газетами и журналами в специализированных магазинах (непредоставление компенсационных мест). По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства департаментом экономического развития администрации города Твери была предоставлена информация о принятии достаточных мер по предоставлению компенсационных мест, приняты меры по недопущению нарушения антимонопольного законодательства. Решение и предписание комиссии УФАС по Тверской области Департаментом обжалованы в судебном порядке. Однако Арбитражным судом в мае 2020 года позиция УФАС по Тверской области признана законной, вынесенное предписание исполнено;

- в 2019 году ФАС России и УФАС по Тверской области в отношении департамента жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и строительства администрации города Твери рассматривалось 10 дел по признакам нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По 2 решениям предписания об устранении нарушений закона выдано не было, в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения исполнителя (поставщика, подрядчика). В остальных случаях (8 дел по жалобам участников закупок) жалобы были признаны необоснованными;

- в 2020 году в отношении департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери антимонопольным органом рассматривались 2 жалобы (о нарушении порядка проведения торгов на право

заключения договора аренды земельных участков, о признании недействительными итогов проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по оценке рыночной стоимости объектов муниципальной собственности и рыночной стоимости арендной платы за пользование объектами муниципального имущества среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций и об устранении допущенных нарушений). Решениями антимонопольного органа жалобы признаны необоснованными. В Арбитражном суде Тверской области рассматривалось 1 исковое заявление о признании недействительными результатов электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по оценке рыночной стоимости объектов муниципальной собственности и рыночной стоимости арендной платы за пользование объектами муниципального имущества. Решением Арбитражного суда Тверской области в удовлетворении исковых требований заявителю отказано;

- в 2020 году УФАС по Тверской области в отношении департамента жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и строительства администрации города Твери были проведены внеплановые проверки по поступившим 12 жалобам. В результате рассмотрения указанных дел действия департамента жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и строительства администрации города Твери признаны соответствующими требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- в 2020 году УФАС по Тверской области рассматривалось 3 жалобы на действия департамента экономического развития администрации города Твери (в рамках проведения одного аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства. Все жалобы признаны необоснованными;

- в 2020 году УФАС по Тверской области рассмотрено 14 жалоб на действия (бездействия) департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери. По результатам рассмотрения УФАС по Тверской области 12 жалоб признаны необоснованными, 1 жалоба признана обоснованной и 1 жалоба отозвана, вынесено 3 предписания (причина нарушения антимонопольного законодательства – некачественная подготовка документации закупок).

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства за отчетный период показал, что в действиях департамента финансов, управления по культуре, спорту и делам молодежи, управления образования, администраций Центрального, Московского, Пролетарского и Заволжского районов в городе Твери факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены, предостережения, предупреждения, жалобы не поступали, возбужденных дел и штрафов не имеется.

С учетом указанной практики и сфер деятельности Администрации города Твери в качестве рисков нарушения антимонопольного законодательства можно отметить следующие:

- наличие в проектах либо действующих правовых актах положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг;
- нарушение антимонопольного законодательства при заключении договоров купли-продажи, а также концессионных соглашений, аренды, безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества города Твери;
- нарушение антимонопольных требований к закупочным процедурам при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

III. Мониторинг и анализ практики применения Администрацией города Твери антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города Твери осуществляется ряд мероприятий. Проводится на постоянной основе мониторинг и анализ практики применения законодательства антимонопольными органами (обзоры рассмотрения жалоб, судебная практика, разъяснения Федеральной антимонопольной службы); правовых актов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции.

По итогам проведенного мониторинга правовым управлением Администрации города Твери направлено 15 писем в структурные подразделения Администрации города Твери, содержащих разъяснения Федеральной антимонопольной службы и практику применения службой действующего законодательства.

Правовым управлением Администрации города Твери организовано взаимодействие с муниципальным казенным учреждением «Центр организации торгов» по вопросам применения норм права в сфере закупок. Проведена правовая экспертиза проектов муниципальных контрактов при осуществлении закупок Администрацией города Твери у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, на стадии разработки проектов договоров (соглашений) проводится их правовая экспертиза.

Кроме того, на постоянной основе осуществляется анализ проектов правовых актов Главы города Твери, Администрации города Твери, заместителей Главы Администрации города Твери в рамках проведения внутренней правовой экспертизы при согласовании указанных проектов; анализ проектов решений Тверской городской Думы, поступивших в адрес Администрации города Твери, а также вносимых на рассмотрение Тверской городской Думы Главой города Твери.

При правовой экспертизе проводится оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принимающего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, опубликования, оценка

соответствия требованиям юридической техники. Экспертиза направлена прежде всего на выявление и исключение случаев нарушения требований законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства, выявления в правовых актах коррупциогенных факторов, несоответствие разъяснениям высших органов власти, и их последующего устранения, а также исключения случаев произвольного толкования положений правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

Правовые акты Главы города Твери, Администрации города Твери антимонопольными органами в 2020 году не обжаловались.

Анализ нормативных правовых актов помимо правоприменительной деятельности осуществляется в рамках экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Твери, Главы города Твери, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с ежегодным планом.

Анализ проектов нормативных правовых актов помимо внутренней правовой экспертизы осуществляется в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Главы города Твери, а также проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых органами Администрации города Твери, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Твери обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых органами Администрации города Твери, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Твери, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержден постановлением Администрации города Твери от 09.12.2014 № 1631. В отношении нормативных правовых актов (их проектов) Главы города Твери – постановлением Главы города Твери от 17.11.2015 № 244.

За период 2018 – 2020 годов подготовлено и размещено на официальном сайте Администрации города Твери 65 заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Главы города Твери, а также проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых органами Администрации города Твери. В процессе проведения публичных консультаций по данным 65 проектам поступило 18 замечаний и предложений представителей бизнес-сообщества – участников публичных консультаций. Количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия составило 64 шт.

Кроме того, за указанный период проведены 2 экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации города Твери, в результате которых сделан вывод о несоответствии представленных нормативных правовых актов

действующему законодательству и вынесены рекомендации о необходимости подготовки соответствующих изменений.

В отчетный период проводились консультации сотрудников Администрации города Твери и ее структурных подразделений по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства. Проведены совещания по заключению энергосервисных контрактов, реконструкции систем теплоснабжения, разрабатывались дорожные карты по реализации проектов Администрации города Твери.

Осуществлен анализ результатов контрольных мероприятий органов прокуратуры.

В рамках реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» в части ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года муниципальных унитарных предприятий, которые осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в 2020 году проводились мероприятия по реорганизации отдельных муниципальных унитарных предприятий (в 2020 году МУП «ПАТП-1» реорганизовано в ООО «ПАТП-1», принято решение о согласовании реорганизации МУП «Косметологическая лечебница» в общество с ограниченной ответственностью, рассматривалась возможность реорганизации МУП «Аптека №1» в общество с ограниченной ответственностью).

Также Администрация города Твери принимала участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых УФАС по Тверской области.

IV. Выводы по результатам проведенного анализа

В настоящее время в Администрации города Твери осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, разработаны нормативные акты в сфере антимонопольного законодательства, осуществлено ознакомление сотрудников Администрации города Твери с антимонопольным законодательством.

Начальник департамента экономического
развития администрации города Твери



П.С. Петров