**УТВЕРЖДЕН**

**протоколом Комиссии**

**по проведению административной реформы**

**в городе Твери**

**от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_**

**Сводный доклад об антимонопольном комплаенсе**

**в Администрации города Твери**

**за 2023 год**

1. **Общие положения**

Во исполнение распоряжения Администрации города Твери от 15.03.2019 № 95 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Распоряжение), а также с учетом положений Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, подготовлен сводный доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Твери за 2023 год.

Распоряжением на отраслевые (функциональные) и территориальные подразделения Администрации города Твери, обладающие функциями и полномочиями юридического лица (далее – структурные подразделения), возложена обязанность по разработке и утверждению положения о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Структурными подразделениями разработаны приказы, утверждающие данные положения:

 - приказ начальника департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери от 08.04.2019 № 16-к/у;

 - приказ начальника департамента экономического развития администрации города Твери от 25.03.2019 № 16 (с изменениями от 29.12.2021);

- приказ начальника департамента жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и строительства администрации города Твери от 08.04.2019 № 39-ОД;

- приказ начальника департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери от 27.03.2019 № 28;

 - приказ начальника департамента финансов администрации города Твери от 08.04.2019 № 44;

- приказ начальника правового управления Администрации города Твери от 16.09.2021 № 1;

**-** приказ начальника управления образования Администрации города Твери от 04.10.2019 № 271;

**-** приказ начальника управления по культуре, спорту и делам молодежи администрации города Твери от 08.04.2019 № 165;

 - приказ главы администрации Заволжского района в городе Твери от 05.04.2019 № 50;

 - приказ главы администрации Центрального района в городе Твери от 08.04.2019 № 33;

 - приказ главы администрации Пролетарского района в городе Твери от 28.01.2020 № 71-р;

 - приказ главы администрации Московского района в городе Твери от 02.04.2019 № 65;

- приказ директора МКУ «Управление социальной политики» от 27.10.2022 № 72.

В соответствии с утвержденными положениями определены сотрудники, ответственные за осуществление функций, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации города Твери. Ответственные сотрудники ознакомлены с правовыми актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса в Администрации города Твери.

Функции уполномоченного подразделения, ответственного за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Твери, закреплены за правовым управлением Администрации города Твери, управлением организационно-контрольной работы Администрации города Твери, департаментом экономического развития администрации города Твери.

Распоряжением Администрации города Твери от 28.09.2022 № 617 внесены изменения в Распоряжение, а именно введены следующие разделы в Положение об организации в Администрации города Твери системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства:

- выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски);

- оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- разработана карта комплаенс-рисков.

1. **Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Твери**

Уполномоченными подразделениями на постоянной основе осуществляются мероприятия, направленные на выявление и снижение комплаенс-рисков:

- анализируются наиболее вероятные нарушения антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Твери, а также возможные причины и условия их возникновения;

- проводятся консультации должностных лиц Администрации города Твери по вопросам, связанным с реализацией мероприятий антимонопольного комплаенса;

 - проводится анализ проектов правовых актов Главы города Твери, Администрации города Твери, заместителей Главы Администрации города Твери в рамках проведения при согласовании указанных проектов внутренней правовой экспертизы; анализ проектов решений Тверской городской Думы, поступивших в адрес Администрации города Твери, а также вносимых на рассмотрение Тверской городской Думы Главой города Твери.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Твери проведен сбор и анализ информации за 2021 – 2023 годы.

В анализируемом периоде в действиях (бездействии) Администрации города Твери выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

- в 2021 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее - УФАС по Тверской области) выдано предупреждение Администрации города Твери от 11.01.2021 № 04-8/1-8091ПМ о выявлении нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», связанное с наделением МАУ «АСЭР», созданного в форме автономного учреждения, функциями органа местного самоуправления. Причины и условия, способствовавшие возникновению нарушения, устранены, внесены изменения в Устав МАУ «АСЭР». По результатам вынесенного УФАС по Тверской области предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации города Твери не возбуждалось.

Правовые акты Главы города Твери, Администрации города Твери антимонопольными органами в 2021 году не обжаловались.

Информации о выявлении УФАС по Тверской области в нормативных актах (проектах актов) Администрации города Твери, нарушающих требования антимонопольного законодательства, в 2021 году не имеется.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией города Твери норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В отчетном периоде на рассмотрении УФАС по Тверской области находилось дело № 069/01/15-54/2022, возбужденное Тверским УФАС 02.03.2022 в отношении ТГМБУ «Радуница» по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в связи с созданием дискриминационных условий при рассмотрении заявлений ИП Васильева Н.Н. и ООО «ГРАНИТ-ПЛЮС» о предоставлении торгового места на кладбище на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000021:762.

В ходе рассмотрения дела Комиссией УФАС по Тверской области в действиях ТГМБУ «Радуница» и Администрации города Твери установлены признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку нарушен порядок утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000021:762, находящемся в муниципальной собственности, и выданы предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - предупреждение).

Решением от 27.09.2023 года по делу № 069/01/15-54/2022 действия Администрации города Твери, выразившиеся в наделении ТГМБУ «Радуница» полномочиями органа местного самоуправления по утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000021:762, находящемся в муниципальной собственности, признаны нарушением части 3 статьи 15 Федерального закона от 25.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». На основании принятого решения Администрации города Твери выдано предписание в срок до 31.10.2023 прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона от 25.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В отношении ТГМБУ «Радуница» дело № 069/01/15-54/2022 прекращено в связи с отсутствием нарушения частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 25.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Администрацией города Твери в Арбитражный суд Тверской области подано заявление о признании недействительными решения УФАС по Тверской области от 27.09.2023 по делу № 069/01/15-54/2022 и предписания от 27.09.2023 по делу № 069/01/15-54/2022 (дело А66-15048/2023). Решением суда от 08.02.2024 решение УФАС по Тверской области признано недействительным.

Информации о выявлении УФАС по Тверской области положений в нормативных актах (проектах актов) Администрации города Твери, нарушающих требования антимонопольного законодательства, в 2022 и 2023 годах не имеется.

В структурных подразделениях Администрации города Твери в анализируемом периоде выявлены следующие нарушения (а также риски нарушений) антимонопольного законодательства.

В **2021 году**:

- в отношении департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери УФАС по Тверской области рассматривались 2 обращения о наличии в действиях департамента признаков нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении в аренду нежилого помещения и 1 жалоба о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договора аренды нежилого помещения. Решением антимонопольного органа жалоба признана необоснованной. По результатам рассмотрения обращений предупреждений и предписаний не выносилось;

- УФАС по Тверской области проведены внеплановые проверки по поступившим 3 жалобам на действия (бездействие) департамента ЖКХ, жилищной политики и строительства. В результате рассмотрения указанных дел по двум делам принято решение о нарушении департаментом ЖКХ, жилищной политики и строительства порядка организации и проведения торгов при проведении конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом. Одно из решений УФАС по Тверской области обжаловано Департаментом ЖКХ, жилищной политики и строительства в арбитражном суде. Суд поддержал позицию УФАС по Тверской области. Третья жалоба признана необоснованной, доводы заявителя по жалобе не нашли своего подтверждения и действия Департамента ЖКХ, жилищной политики и строительства признаны соответствующими законодательству об организации и проведении торгов при проведении конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом;

- УФАС по Тверской области рассматривалась 1 жалоба на действия департамента экономического развития администрации города Твери (в рамках проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери), содержащая признаки нарушения антимонопольного законодательства. Жалоба признана необоснованной;

- УФАС по Тверской области рассмотрено 6 жалоб на действия (бездействие) департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери. По результатам рассмотрения УФАС по Тверской области 1 жалоба признана необоснованной, 3 жалобы признаны обоснованными и 2 жалобы отозваны, вынесено 3 предписания (причина нарушения антимонопольного законодательства – некачественная подготовка документации о закупках).

В **2022 году**:

- в отношении департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери УФАС по Тверской области рассматривалось 1 обращение о бездействии департамента, выразившемся в непроведении аукциона по аренде земельного участка (по результатам рассмотрения антимонопольным органом предписание об устранении нарушений законодательства о защите конкуренции не выносилось) и 2 жалобы на действия (бездействие) департамента при проведении электронного аукциона по закупке товаров и услуг для муниципальных нужд. Жалобы признаны необоснованными.

В свою очередь, в период 2021 – 2022 годов по обращениям департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери антимонопольным органом было принято 3 решения о включении сведений в реестр недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключений договора купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, сведений об участниках аукциона в связи с уклонением от подписания договоров аренды земельных участков и участника электронного аукциона по закупке товаров и услуг для муниципальных нужд в связи с расторжением контракта по решению суда;

- в отношении департамента экономического развития рассматривалась 1 жалоба на действия Департамента (в рамках проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери), содержащая признаки нарушения антимонопольного законодательства. Жалоба признана необоснованной;

- в отношении департамента ЖКХ, жилищной политики и строительства УФАС по Тверской области было проведено 4 внеплановых проверки.

По результатам проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нарушений не выявлено.

3 проверки касались рассмотрения вопроса включения сведений об участниках закупки в реестр недобросовестных поставщиков. По результатам 2 проверок принято решение об отсутствии оснований включения сведений об участниках закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

По вопросу включения в реестр недобросовестных поставщиков при проведении электронного аукциона по подготовке проектной документации и выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства принято положительное решение.

Рассматривалось 2 жалобы на действия (бездействие) департамента при проведении электронного аукциона на подготовку проектной документации и выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства. Жалобы признаны необоснованными.

- УФАС по Тверской области рассмотрено 7 жалоб на действия (бездействие) по 4 закупкам департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери. Жалобы признаны необоснованными.

В **2023 году**:

- в отношении департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери УФАС по Тверской области рассматривалось 1 обращение о наличии в действиях департамента признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившемся в заключении дополнительных соглашений о продлении срока аренды земельного участка (по результатам рассмотрения обращения антимонопольным органом предписание об устранении нарушений законодательства не выносилось) и 1 жалоба в Центральный аппарат ФАС России в связи с направлением Администрацией города Твери отказа в предоставлении земельного участка (жалоба признана необоснованной);

- в отношении департамента экономического развития рассматривалась 1 жалоба на действия Департамента (в рамках проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери), содержащая признаки нарушения антимонопольного законодательства. Жалоба признана необоснованной;

- УФАС по Тверской области рассмотрено 2 жалобы на действия (бездействие) департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери по 2 закупкам. Одна жалоба признана обоснованной, выданное предписание исполнено;

- в отношении департамента ЖКХ, жилищной политики и строительства УФАС по Тверской области рассматривалась 1 жалоба о нарушении порядка организации и проведения торгов при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами. Жалоба признана необоснованной.

3 проверки касались рассмотрения вопроса включения сведений об участниках закупки в реестр недобросовестных поставщиков. По результатам проверок принято решение об отсутствии оснований включения сведений об участниках закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства за отчетный период показал, что в действиях департамента финансов, управления по культуре, спорту и делам молодежи, управления образования, администраций Центрального, Московского, Пролетарского и Заволжского районов в городе Твери, МКУ «Управление социальной политики» факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены, предостережения, предупреждения, жалобы не поступали, возбужденных дел и штрафов не имеется.

С учетом указанной практики и сфер деятельности Администрации города Твери в качестве рисков нарушения антимонопольного законодательства можно отметить следующие:

- нарушение антимонопольного законодательства при заключении договоров купли-продажи, аренды, безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества города Твери;

- нарушение антимонопольных требований к конкурентным процедурам при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Для расчета ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации города Твери применяется методика, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.12.2022 № 1034/22.

Если нарушений антимонопольного законодательства не зафиксировано, в числителе и знаменателе формул используется показатель «0,1».

1. КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Твери рассчитывается по формуле:

КСН=$ \frac{КНП}{КНоп}$ КСН = $\frac{5}{1}$ = 5

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Твери, допущенных в 2021 году;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Твери в 2023 году.

 2. Кэпнпа – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации города Твери рассчитывается по формуле:

Кэпнпа = $\frac{Кпнпа}{КНоп}$ Кэпнпа = $\frac{0,1 }{0,1 } $= 1

Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов Администрации города Твери, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году;

КНоп – количество проектов нормативных правовых актов Администрации города Твери, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году.

3. Кэнпа – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации города Твери:

Кэнпа = $\frac{Кнпа}{КНоп}$ Кэнпа = $\frac{0,1}{0,1 } $= 1

Кнпа – количество нормативных правовых актов Администрации города Твери, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году;

КНоп – количество нормативных правовых актов Администрации города Твери, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году.

Вывод:

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Твери имеет значение «5» (больше единицы), что говорит о снижении количества нарушений.

В проектах нормативных правовых актов и нормативных правовых актах отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства. Значение коэффициентов эффективности равно «1».

4. Доля сотрудников Администрации города Твери, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, не рассчитывалась, поскольку в связи с отсутствием нарушений в специальном обучении не было необходимости.

1. **Мониторинг и анализ практики применения Администрацией города Твери антимонопольного законодательства**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города Твери осуществляется ряд мероприятий. Проводится на постоянной основе мониторинг и анализ практики применения законодательства антимонопольными органами (обзоры рассмотрения жалоб, судебная практика, разъяснения Федеральной антимонопольной службы); правовых актов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции.

Правовым управлением Администрации города Твери организовано взаимодействие с муниципальным казенным учреждением «Центр организации торгов» по вопросам применения норм права в сфере закупок. Проведена правовая экспертиза проектов муниципальных контрактов при осуществлении закупок Администрацией города Твери у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, на стадии разработки проектов договоров (соглашений) проводится их правовая экспертиза.

Кроме того, на постоянной основе осуществляется анализ проектов правовых актов Главы города Твери, Администрации города Твери, заместителей Главы Администрации города Твери в рамках проведения внутренней правовой экспертизы при согласовании указанных проектов; анализ проектов решений Тверской городской Думы, поступивших в адрес Администрации города Твери, а также вносимых на рассмотрение Тверской городской Думы Главой города Твери.

При правовой экспертизе проводится оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принимающего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, опубликования, оценка соответствия требованиям юридической техники. Экспертиза направлена прежде всего на выявление и исключение случаев нарушения требований законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства, выявления в правовых актах коррупциогенных факторов, несоответствия разъяснениям федеральных органов власти, и их последующего устранения, а также исключения случаев произвольного толкования положений правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

Анализ нормативных правовых актов помимо правоприменительной деятельности осуществляется в рамках экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Твери, Главы города Твери, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с ежегодным планом.

Анализ проектов нормативных правовых актов помимо внутренней правовой экспертизы осуществляется в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Главы города Твери, а также проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых органами Администрации города Твери, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Твери обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых органами Администрации города Твери, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Твери утвержден постановлением Администрации города Твери от 09.12.2014 № 1631. В отношении нормативных правовых актов (их проектов) Главы города Твери – постановлением Главы города Твери от 17.11.2015 № 244.

За период 2021 – 2023 годов подготовлено и размещено на официальном сайте Администрации города Твери 24 заключения об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Главы города Твери, а также проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых органами Администрации города Твери. В процессе проведения публичных консультаций по данным 24 проектам поступило 2 замечания и предложения от представителей бизнес-сообщества – участников публичных консультаций. По итогам рассмотрения подготовлено 24 положительных заключения об оценке регулирующего воздействия.

В отчетный период проводились консультации сотрудников Администрации города Твери и ее структурных подразделений по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства. Проведены совещания по заключению энергосервисных контрактов, реконструкции систем теплоснабжения, разрабатывались дорожные карты по реализации проектов Администрации города Твери.

Осуществлен анализ результатов контрольных мероприятий органов прокуратуры.

В рамках реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» в части ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года муниципальных унитарных предприятий, которые осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в 2021 году МУП «Косметологическая лечебница» реорганизовано в ООО «Косметологическая лечебница».

В 2022 году реорганизованы МУП «Тверьгорэлектро» в АО «Тверьгорэлектро», МУП «Дирекция парков» – в МБУ «Дирекция парков».

В 2023 году МУП «ЖЭК» реорганизовано в МБУ «Дороги Твери», Постановлением Администрации города Твери от 25.12.2023 № 878 создана комиссия по проведению реорганизационных мероприятий путем преобразования МУП «Кадастровый центр Твери» в МБУ «Кадастровый центр Твери» и утверждено положение о ней; в 2023 году принято решение Тверской городской Думы от 20.09.2023 № 196 о передаче из муниципальной собственности города Твери в государственную собственность Тверской области МУП «Аптека №1», как имущественного комплекса, а также имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения.

1. **Выводы по результатам проведенного анализа**

В настоящее время в Администрации города Твери осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, разработаны нормативные акты в сфере антимонопольного законодательства, осуществлено ознакомление сотрудников Администрации города Твери с антимонопольным законодательством.

Общими мерами по минимизации и устранению рисков являлись: инструктаж, консультирование, обучение работников Администрации города Твери основам антимонопольного законодательства, законодательства о развитии конкуренции в Российской Федерации.

Результатом проводимой работы стало снижение количества жалоб по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства в УФАС по Тверской области.

Начальник департамента экономического

развития администрации города Твери П.С. Петров

СОГЛАСОВАНО:

Главный специалист, юрист отдела

бухгалтерского учета и организационной

работы департамента экономического

развития администрации города Твери Р.А. Козлов